

坚持统筹发展和安全 实现阿坝长治久安和高质量发展

■苏茂华

习近平总书记指出:“安全是发展的前提,发展是安全的保障。”统筹发展和安全是贯穿中国式现代化的重大战略课题,是我们党治国理政的一个重大原则。党的二十届四中全会将其作为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的重大原则,并将“国家安全屏障更加巩固”列为主要目标之一,深刻揭示了两者互为前提、彼此支撑的辩证关系。“十五五”时期,阿坝州作为国家安全、生态安全重要屏障、四川向西开放战略支点,必须坚持以总体国家安全观为指引,把安全韧性建设贯穿各领域全过程,奋力建成民族地区高质量发展阿坝典范。

认清形势:“十五五”时期安全与发展的双重考验

当前,世界百年未有之大变局加速演进,国内改革发展稳定任务艰巨繁重。“十五五”是阿坝基本实现现代化的关键窗口期,也是建设民族地区高质量发展典范的攻坚期,机遇与挑战交织。

发展层面,全州全域旅游、清洁能源、特色农牧业三大支柱产业稳步壮大,“铁公机”立体交通体系加快构建,但基础差、底子薄、不平衡仍是最大现实;产业弱、规模小、不发达仍是最大短板;灾害重、风险多、不托底仍是最大挑战;人才缺、观念旧、不开放仍是最大禁锢。同时,生态保护与开发平衡压力持续加大。安全层面,全州形势总体平稳,事故和灾害防治成效明显,但风险隐患依然严峻。受高山峡谷区地质灾害、地震、森林草原火灾、极端天气等灾害影响,直接威胁群众生命财产安全的风险点达3000余处;道路交通、建筑施工等重点行业监管压力大,企业主体责任落实不到位。

锚定方向:把握统筹安全与发展的核心原则

“十五五”时期,必须把握统筹安全与发展四大核心原则。一是生态优先,筑牢安全发展根基。阿坝是长江黄河上游重要生态屏障,必须始终把生态保护放在首位,统筹推进生态修复、环境治理、低碳转型。二是人民至

上,守住安全发展初心。把人民生命安全放首位,聚焦防灾减灾、公共安全等急难愁盼问题,织密安全防护网。三是底线思维,增强风险防控能力。增强忧患意识,常态化排查整治隐患,健全风险预警、研判、处置闭环机制,对地灾、安全生产、社会稳定等领域风险早发现、早处置。四是系统观念,推动安全与发展协同。打破部门壁垒,统筹政治、生态、生产、粮食、能源等各领域安全,贯穿产业发展、项目建设、城乡建设、基层治理各环节,形成“安全护航发展、发展支撑安全”的良性循环。

精准发力:探索统筹安全与发展的实践路径

“十五五”时期,阿坝要立足州情、聚焦重点,统筹好安全与发展的深度融合。一是坚持党的全面领导,把牢政治方向,健全工作机制,强化要素保障,凝聚协同共进合力。二是强化生态安全,以绿色发展筑牢屏障。持续推进生态修复,推动生态价值转化,实现保护与发展双赢。三是强化风险防

控,以本质安全护航发展。健全自然灾害、安全生产、社会大局等领域防控体系,提升本质安全水平。四是强化产业提质,以安全发展夯实民生根基。立足资源禀赋做强特色产业,推动产业安全、绿色、高质量发展,以产业保障安全、改善民生。五是强化基层治理,以安全韧性夯实发展底座。健全基层治理体系,深入推进党建引领“微网实格”工作,提升基层安全治理能力,筑牢基层根基。

不困在于早虑,不穷在于早豫。“十五五”时期,阿坝必须始终坚持统筹发展和安全,以极限思维防风险,以系统思维谋发展、以人民思维惠民生,在守护国家安全、生态安全中推动高质量发展,在高质量发展中提升安全保障能力,全力实现形态、业态、文态、生态“四态之变”,为建设民族地区高质量发展阿坝典范筑牢根基、保驾护航。

作者简介:

苏茂华,中共阿坝州委党校行政管理学高级讲师,长期从事习近平新时代中国特色社会主义思想研究。

人选择生活的能力——让年轻人可以走出去开阔眼界,也可以留乡返乡创业发展,在乡村振兴中实现人生价值。

五、健全长效机制,确保教育赋能持续见效

推进农业农村现代化,教育既要有“功成不必在我”的定力,更要有“功成必定有我”的担当。必须建立健全教育服务乡村振兴的长效机制;建立学龄人口变化与学校布局动态调整的联动机制,确保资源配置始终与人口流动同向同步;完善城乡学校共同体建设评估机制,定期监测办学质量和均衡水平;健全教育人才“引育留用”全链条机制,让优秀教师引得进、留得住、教得好;构建教育与产业协同发展机制,推动人才培养与产业需求精准对接。

贯彻落实全会精神,应充分发挥教育保障民生、培育人才、赋能发展的基础性作用,把全会部署转化为群众可感、发展可持续的实际成效。教育是慢变量,却是决定长远的基础变量。当教育与人口、产业、治理形成良性互动,当人的现代化与乡村全面振兴相互促进,阿坝农业农村现代化的根基必将更加牢固。

作者简介:

焦蒲,阿坝州教育和体育局副局长(挂职),四川省教育科学研究院副院长、副研究员。

■姜海洋

铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作主线,也是民族地区基层治理现代化的核心抓手。当前,阿坝州文化资源赋能基层治理仍然存在价值转化不高、阵地运营不精、融合机制不深的困境。立足阿坝特色文化禀赋,探索文化传承与基层治理效能的创新路径,能够激活基层善治动能,助力阿坝州高质量发展。

一、阿坝州文化传承赋能民族地区基层治理的内在逻辑

(一)文化认同。文化认同是铸牢中华民族共同体意识的内核,更是民族地区基层善治的支撑。阿坝州各族群众在交往交流交融中,积淀形成守望相助、兼容共生的文化特质。民族文化的核心是持续深化各族群众对中华文化的高度认同。依托羌年、藏羌锅庄、长征红色故事等文化载体,将中华民族共同体意识转化为具象化生活化的文化体验,筑牢思想根基。

(二)文化筑台。公共文化筑台是打通民族文化传承与基层治理双向赋能的载体。阿坝州建成174个石榴籽工作中心、1154个石榴籽工作室,联动非遗传习基地、新时代文明实践中心、爱国主义教育基地,构建全域文化矩阵,集成政策宣讲、矛盾调解、技能培训、文明培育治理职能。通过常态化院坝宣讲、民俗联谊、文化服务,形成共建共治共享的现代治理模式。

(三)文化惠民。文化惠民是文化软实力转化为基层治理硬实力的落脚点。阿坝州依托45个非遗传习基地、116家非遗工坊,推动羌绣、唐卡、藏香等非遗相关产业规模发展。壤巴拉非遗传习创业园开设20个传习所,带动3000名农牧民就近就业,共享文化红利。文化惠民工程补齐文化服务短板,从源头疏导情绪、化解矛盾,激活基层社会治理内生动。

二、阿坝州民族文化赋能基层治理的实践成效

(一)保护文化资源。严格落实《阿坝州非物质文化遗产保护条例》,健全省州县四级非遗保护名录,现有联合国人类非遗代表作名录1项、国家级非遗代表性项目23项,培育非遗代表性传承人2800名。全州留存雪山草地长征文物99处,编纂《中华民族交往交流交融史料汇编·阿坝卷》,形成本土化民族团结教材,将民俗文化、红色文化资源转化为育人资源、治理资源。

(二)建强全域矩阵。实施“石榴花开·美丽阿坝”提升行动,推进民族团结阵地、新时代文明实践阵地、文化服务阵地建设。培育石榴籽网格员4000名,打造“1+13+N”民族团结品牌100个。开展民族团结进步宣传月活动、民俗文化展演、红色故事宣讲。依托“微网实格”体系,将文化服务、政策宣讲、文明培育下沉,实现全域覆盖全员浸润。2019年和2026年,阿坝州两次被国家民委命名为“全国民族团结进步示范州”。

(三)深化业态融合。坚持以文塑旅、以旅彰文、以旅促融,做强雅克音乐季、羌年等“一县一节一品”特色品牌,打造各民族交往交流交融精品旅游线路,活态传承民族文化。推行“非遗+文旅+就业+富民”发展模式,依托壤巴拉传习创业园、藏羌绣专业合作社,带动农牧民灵活就业。各族群众在共享发展成果中持续增强幸福感,实现文化传承、民族团结、基层善治闭环。

三、阿坝州民族文化赋能基层治理的提升路径

(一)强化价值引领。整合雪山草地长征红色文化资源,讲述牦牛革命等民族团结红色故事,开发双语宣讲素材、乡土研学课程。将中华民族共同体意识融入非遗展陈、民俗节庆、文艺创作,彰显中华文化整体性、统一性、包容性。深化民俗文化形式与内容创新,推动民族文化从静态保护向活育人转变,增进各民族情感认同,凝聚思想合力。

(二)拓展实践场景。健全常态运维、规范管理、功能赋能机制,推动非遗工坊、传习基地、石榴籽工作室、新时代文明实践中心一体运行。明确阵地宣讲、民情摸排、纠纷调解、文明教化职能,精准补齐文化服务短板。吸纳非遗传承人、文化能人进入网格员队伍。将法治宣传、村规民约、民族团结教育融入文体活动,拓宽文化浸润基层治理场景。

(三)夯实人才支撑。将非遗活化、民族文化、民族团结创建纳入考核体系,打通文化工作与乡村治理衔接链路。精准对接基层人才需求,搭建文化治理人才培育体系,培养复合型人才。依托新媒体平台,创新线上宣讲、云端展陈、数字研学模式,推进民族文化数字化建设。通过制度、人才、数字赋能,全面提升阿坝州文化润治、文化善治水平。

作者简介:

姜海洋,西南财经大学博士,四川城市职业学院马克思主义学院教授。

教育赋能乡村振兴

——以教育现代化夯实阿坝农业农村现代化根基

■焦蒲

阿坝地域广阔、村寨分散,教育是覆盖面最广、群众感受最直接的基本公共服务,连接着人口流动、人才成长和乡村治理全局,必须在五个维度精准发力,以教育之力赋能乡村全面振兴。

一、优化学校布局,守牢教育公平底线

州委十二届九次全会提出“优化调整中小学布局”,旨在顺应学龄人口变化趋势,提高基本公共教育服务的均衡性和可及性。2020至2025年,全州义务教育学校由272所减至187所,在校生减少3.7%,校均规模由338人增至474人。

学校布局调整不能只看短期资源配置效率。调整过快或配套不足,可能带来县城班额反弹、通学距离延长、低龄寄宿增多、家庭成本上升等风险。习近平总书记强调,要适应人民群众新期盼,推进基础教育扩优提质,牢牢守住教育公平底线。落实这一要求,必须以县域为单位,综合研判适龄人口、学校容量、师资结构和通学条件,实行“一校一策”;确需调整校点的,先落实接收学校的学位、住宿和照护条件。衡量布局调整的成效,要看资源配置是否精准、孩子通学是否方便、低龄寄宿是否得到有效控制、家庭负担是否切实减轻——归根

结底,要把资源使用效率、儿童成长需要和家庭承受能力统一纳入考量。

二、建设城乡共同体,推动教育优质均衡

全会提出建设城乡学校共同体,旨在推动课程、教研、师资和管理协同发展,破解城乡、校际之间优质教育资源配置不均衡的难题。

调查显示,全州义务教育各班均不超过30人的小学占四成,初中约占两成,不少学校已具“小班之形”。但班额变小不会自动带来质量提升,关键在于推动教学方式和教师能力同步转变,让教师更细致地诊断学情、实施精准教学,形成因材施教的“小班之实”。为此,需要完善“县管校聘”、交流轮岗和走教走教机制,促进紧缺学科教师合理流动和优质课程资源共享;落实乡镇教师周转住房、生活补助和职称评聘等保障措施,让教师安心扎根。同时,开齐开好体育、美育课程,加强心理健康教育,形成因材施教的“小班之实”。为此,需要完善“县管校聘”、交流轮岗和走教走教机制,促进紧缺学科教师合理流动和优质课程资源共享;落实乡镇教师周转住房、生活补助和职称评聘等保障措施,让教师安心扎根。同时,开齐开好体育、美育课程,加强心理健康教育,形成因材施教的“小班之实”。

三、振兴县域普通高中,稳定群众发展预期

县域普通高中是衡量县域公共服务水平的重要标志,处在人口流动与青年发展选择的交汇点。县中办得好,能够减轻家庭因教育产生的迁移压力,稳

定县域人口和消费信心;县中吸引力不足,学生外流往往带动家庭迁移,影响县域发展要素集聚。

全会从农业农村现代化整体布局出发部署县域教育,具有很强的现实针对性。落实县中振兴要求,应统筹优化高中布局,改善课程供给和教师结构,探索综合高中办学模式和职普融通路径。州内外教育协作要着眼增强本地“造血”能力,重在带出一支稳定的教师队伍、形成持续改进机制。县域教育有质量、有吸引力,才能稳定家庭预期、集聚发展要素,为农业农村现代化提供坚实的人力资源支撑。

四、强化技能人才培养,夯实产业发展支撑

全会部署技能培训 and 人才回引,回应了产业转型升级对本土人才支撑的现实需要,推动教育链、人才链与产业链有效衔接。

随着高原特色农牧业加快推进良种培育、技术应用和品牌塑造,本土人才需求日益迫切。职业教育和技能培训应紧跟产业步伐,把课堂延伸到田间牧场、园区企业,面向返乡青年和农牧民开展灵活培训。基础教育可从高原生态、特色农牧业和藏羌文化中提取学习资源,融入科学教育、劳动教育和生涯教育,引导学生认识家乡、发现兴趣、规划未来。教育的意义在于赋予每个

阿坝州高原特色畜牧业高质量发展路径与人才培育对策

■牟桑

畜牧业是保障群众蛋白供给、践行大食物观的基础产业。2025年全州农林牧渔业总产值199.66亿元,畜牧业产值99.75亿元,占比50%,肉、奶、蛋产量分别增长7.8%、4.7%、0.9%。全州现有“三品一标”认证产品70余个、“净土阿坝”区域品牌187个,黑水县藏香猪实现直供香港,加工产业初具规模。但对标先进牧区,产业标准化、智能化水平偏低,新质生产力转化存在多重堵点。

一、产业与人才发展突出短板

一是畜禽良种繁育能力不足。牦牛、藏绵羊、藏猪天然繁育周期长、成活率有限,本土种业研发支撑薄弱,难以支撑规模化高效养殖。

二是草原生态与草畜平衡管控粗放。部分养殖户过度放牧引发草场退化,粪污处理设施成本高、推广难;草畜平衡治理简单依靠减畜,忽视分区轮

牧、草场动态监测,未做到科学管草。

三是产业化经营增收效能偏弱。全州273家养殖专业合作社带动近9000户农户,户均年增收仅2700元,远低于规模化养殖场8000元收益,小农户分散经营造成产业链协同不足、产品附加值偏低。

四是畜牧专业人才供给缺口巨大。全州州、县、乡镇畜牧兽医专业岗位共计1023个,但畜牧兽医人才占农业人才不足15%,涉牧高技能人才仅3%;良种繁育、智慧养殖领域人才缺口超60%。按照“十五五”规划,我州计划3年内引育万名各类人才,畜牧领域人才供需矛盾尤为突出,本地院校专业设置与产业需求匹配度不足。

二、以新质生产力推动高原畜牧提质升级

一是做强饲草全产业链,科学落实草畜平衡。推进草原改良、优良草种攻关,推广青贮饲草种植,落实粮改饲、青贮窖建设补贴,探索“光伏+种草+生态

畜牧”新模式。建立草场健康预警机制,仅在退化区、牧草关键生长期阶段性禁牧,推行划区轮牧、合作社集中托养、舍饲半舍饲,优化畜群结构淘汰低产牲畜,实现减畜不减收。

二是科技赋能筑牢养殖与防疫双底线。运用基因组选育改良本土畜禽,搭建物联网智慧牧场、畜产品电子耳标溯源系统;联合科研院所研发牧区适配智能养殖设备,纳入农机购置补贴。依托大数据、生物识别搭建全域疫病监测平台,落实屠宰提质专项行动,分区建设粪污、病死畜禽集中处理中心,推动种养循环绿色发展。

三是实施建圈强链,完善产业配套政策。出台畜牧业三年发展方案,依托畜牧园区实现县域差异化发展,打通饲草、养殖、精深加工、出口外销全链条。培育龙头企业,建设海关备案加工基地,推动畜牧与文旅融合,开发观光牧场。同步落实基础母畜冻精补贴、规模场贷款贴息、活畜圈舍抵押融资等扶持政策,持续擦亮“净土阿

坝”公共品牌。

三、全方位构建畜牧产业人才支撑体系

按照全州人才港建设、“十五五”人才工作部署,坚持党管人才,围绕“引、育、用、留”搭建人才梯队。精准引进育种、智慧养殖、生态治理紧缺人才,引导人才下沉乡镇牧区;依托阿坝职业学院、州中等职业技术学校优化畜牧专业课程,稳定州县乡三级农技推广队伍,常态化开展技能更新培训;每年选派科技特派员、三区人才深入牧区开展冻精改良、饲草加工实操指导;完善基层人才待遇激励机制,推动创新链、产业链、人才链、资金链深度融合,培育扎根高原的专业畜牧人才队伍,为阿坝畜牧现代化、乡村全面振兴提供长效保障。

作者简介:

牟桑,阿坝州农业科学研究院畜牧师,主要从事高原畜禽遗传资源保护与繁育技术研究。

铸牢中华民族共同体意识之魂 激活文化善治之力

阿坝州文化传承与治理效能提升的路径创新