

中共中央办公厅 国务院办公厅关于更高水平更高质量做好节能降碳工作的意见

(紧接01版)持续降低产业对能源的依赖。大力推广节能低碳、清洁生产技术装备和产品,积极推行市场化节能降碳服务,支持运用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。有力有效管控高耗能高排放项目,依法有序推进落后低效产能和工艺设备出清,协同化解重点产业结构性矛盾。加快发展先进制造业、高新技术产业和现代服务业,大力发展绿色低碳产业,积极培育有利于节能降碳的新产业、新业态。推进零碳园区建设,发展以绿色能源制造绿色产品的“以绿制绿”模式。

(二)统筹节能降碳与能源绿色转型。处理好节能降碳和能源安全的关系,科学调控能源消费总量,严格控制化石能源消费,深入推进减煤控油,强化新增用煤用油需求管理,积极推进存量燃煤锅炉、工业窑炉等用煤设备清洁替代,有序推进散煤替代,推动煤炭消费和石油消费逐步达峰。合理控制煤电装机规模和发电量,大力发展非化石能源和新型储能,加快建设新型电力系统,科学布局抽水蓄能,创新发展绿电直连、智能微电网等业态,促进绿色电力消纳,推动新增清洁能源发电量逐步覆盖全社会新增用电需求。提高能源生产效率,推广化石能源高效开采技术装备,加强煤电节能降碳改造、灵活性改造等,合理确定煤电调度顺序和调峰深度,持续提升风光发电效率和储能装置能量转化效率,稳步降低电网综合线损率。

三、大力推进重点领域节能降碳

(三)强化工业节能降碳。全面提升钢铁、有色、石化、化工、建材等重点行业能效水平,聚焦生产工艺、主要工序、重点设备等深入实施节能降碳诊断,组织实施一批工业节能降碳工程。深化工业园区节能降碳,推动供热、制冷等基础设施共建共享,加强企业间能量交换与梯级利用,支持钢化联产、炼化集成等跨行业耦合提效,开展生态工业园区建设,推进园区能源系统整体优化和资源集约节约循环利用。

(四)加强建筑节能降碳。严格新建建筑能

效管理,优化建筑节能降碳设计,推动超低能耗建筑规模化发展,建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。结合老旧小区改造、清洁取暖等工作,积极推进既有建筑节能降碳改造,加强建筑运行节能降碳管理。建立建筑能效等级制度。优化建筑用能结构,有序推进建筑光伏一体化建设,因地制宜推进余热资源和非化石能源供热替代。深入推进供热计量改革,有序理顺供热价格,支持老化供热管网等设施设备更新改造和供热系统智能化升级,着力提升供热各环节能源利用效率。

(五)推进交通运输节能降碳。大力发展铁路、水路运输,持续提升公路运输效率和绿色化水平,提高民航空管运行效率,积极发展多式联运。持续推进绿色交通基础设施建设,提升交通场站、高速公路等设施设备绿色化智能化水平,健全充换电站、岸电等设施网络。建设零碳运输走廊。推广节能低碳运输工具,合理优化车辆能耗限值要求,积极发展电动(氢能)重型卡车和绿色燃料船舶,支持清洁低碳燃料掺混替代。

(六)加快数字基础设施节能降碳。推进算力、通信基站和机房等基础设施节能降碳改造,推动设备选型、制冷架构、机柜功率密度、系统智能运行策略等优化升级,持续提高单位算力能效和单位信息流量能效。加强算力基础设施项目评估论证和源头把关,严格电能利用效率等能效指标准入管理,提高可再生能源消费和余热资源回收利用水平,支持发展绿色低碳、集约循环的算力设施。

(七)深化公共机构节能降碳。推进公共机构建筑围护结构、供热、制冷、照明等设施设备节能降碳改造,推广能源费用托管等合同能源管理模式,持续降低单位建筑面积能耗和碳排放。加强公共机构能耗定额管理,完善节约能源资源信息管理。深入开展节约型公共机构示范单位建设,全面建设节约型机关。

四、进一步加强节能降碳监督管理

(八)严格节能降碳审查评价。切实发挥能

效、碳排放、技术等标准牵引作用,加强项目能耗、煤耗和碳排放等综合审查评价,新(改、扩)建高耗能高排放工业项目在纳入国家规划布局以及履行审批、核准、备案手续时应制定碳排放等量或减量置换方案,落实情况作为碳排放评价重要内容。动态调整固定资产投资项目节能审查和碳排放评价权限。定期开展节能降碳制度执行情况监督评估,对节能降碳指标严重滞后、审查评价能力不足的地区,依法依规调整或暂停其节能审查和碳排放评价权限,实施项目缓批限批。

(九)加强重点用能和碳排放单位管理。建立健全重点用能和碳排放单位节能降碳管理档案,探索建立能效、碳排放披露和分级制度,全面提升管理精细化水平。强化重点用能和碳排放单位年度能源利用状况报告,碳排放清单等报送审查,督促按规定实施能源审计,严格执行能源和碳排放计量器具配备、信息系统建设等制度。鼓励节能降碳自愿承诺。

(十)强化节能降碳全流程监管。常态化开展煤炭、石油、电力等能源消费相关指标跟踪监测,加强同类型地区指标比对分析,对目标进展滞后、指标不合理增长的及时提醒预警,视情精准采取调控措施。加强对重点用能和碳排放单位执行节能降碳法律法规、政策标准等情况的监督检查,定期对节能审查和碳排放评价意见落实情况开展专项检查,强化结果运用。加强节能降碳监督检查与综合行政执法、特种设备监察、生态环境保护执法等的衔接协同,探索开展部门联合执法,提升执法效能。加强各级政府节能降碳管理和监察执法能力建设,鼓励地方依托专业力量、信息化手段等辅助提升监管效能。

五、强化节能降碳工作支撑保障

(十一)健全法律法规。强化节能降碳工作统筹,加快修改节约能源法。修改颁布可再生能源法。做好民用建筑节能条例、公共机构节能条例等行政法规修订工作,完善节能监察、能效标识等规章。修订发布重点用能和碳排放单

位管理办法。

(十二)完善标准标识体系。结合碳达峰碳中和目标要求、产业发展需求和技术进步实际,加快完善重点行业能耗和碳排放限额、重点用能产品设备能效等标准,逐步提高指标要求。围绕新领域、新业态制定实施一批节能降碳国家标准,持续完善能源和碳排放计量、监测、认证等配套标准。夯实标准制定修订数据基础,加强标准实施评估反馈。完善绿色产品认证与标识体系,强化能效标识管理和应用实施,建立产品碳标识认证制度。

(十三)强化政策支撑。在综合考虑能耗、环保绩效水平的基础上研究完善工业重点领域差别化电价政策,优化居民阶梯电价制度,健全分时电价机制。完善实施高耗能产品出口调控政策。发挥政府投资带动效应,统筹运用现有资金渠道对符合条件的节能降碳项目予以支持。深入实施节能产品政府强制采购和优先采购制度,鼓励各类主体提高节能产品采购标准和比重。充分发挥节能降碳市场机制作用,落实好有利于节能降碳的税收优惠政策,引导金融机构围绕重点领域节能降碳需求特点提供多元化金融产品服务。研究设立国家低碳转型基金,支持传统产业和资源富集地区绿色转型。

(十四)加强技术创新应用。聚焦高效节能装备、智慧用能、重点行业节能降碳等领域,培育一批科技创新平台基地,加大国家重点研发计划支持力度,强化关键核心技术攻关。完善市场导向的绿色技术创新体系,支持骨干企业牵头组建重大节能低碳技术创新联合体,打造一批企业技术中心。及时更新节能降碳技术装备推荐目录等,加快节能锅炉、永磁电机、高效制冷、绿色照明、高温热泵等先进适用装备推广应用。

(十五)提升基础工作能力。创新人才培养模式,优化能源管理、节能降碳领域相关学科专业设置和人才评价体系,完善相关职业标准,深化产教融合、科教融汇。强化政府部门、执法机构、企事业单位等节能降碳相关人员专业能力培训。更好发挥行业协会作用,加强重点行

业和领域节能降碳能力建设。完善国家及省级地区能源和碳排放年报、快报制度,健全煤炭等能源品种及工业、建筑、交通运输等重点领域能源统计制度。

六、加强组织实施

(十六)加强组织领导。各地区各部门要在党中央集中统一领导下,加强统筹谋划,注重系统施策,结合实际抓好本意见贯彻落实。各级领导干部要树立和践行正确政绩观,扎实推进本地区本领域节能降碳工作。地方各级党委和政府对本行政区域节能降碳工作负总责,主要负责同志要切实履行好第一责任人责任。国家发展改革委员会要认真履行碳达峰碳中和统筹协调职责和节能主管部门职责,加强工作谋划和推进落实,强化跟踪评估和督促指导,协调解决重大问题,将节能降碳目标任务完成情况纳入碳达峰碳中和综合评价考核。各有关部门要各司其职、密切配合,形成合力。国有企业特别是中央企业要加强节能降碳示范引领。国家机关、人民团体、企事业单位、社会组织等要扎实推进本单位本领域节能降碳工作。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(十七)实施全民行动。持续开展全国生态日、全国节能宣传周、全国低碳日等活动,倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式,切实增强全社会节能降碳内生动力。广大党员要以身作则,切实崇尚和践行节能降碳。畅通社会监督渠道,积极宣传节能降碳先进典型和经验做法,加大违法用能和能源浪费行为曝光力度。

(十八)加强国际合作。深化节能降碳领域国际对话和务实合作,拓展对话合作渠道,积极参与引领国际治理,大力宣传中国绿色转型成效。借鉴国际先进经验,加强节能降碳技术合作,支持节能低碳产品贸易,鼓励节能降碳服务企业走出去。积极参与节能降碳国际标准制定修订,推动节能降碳标准、标识国际互认。

(新华社北京4月22日电)

今年将加快在全国3.8万个乡镇街道推进综治中心规范化建设

新华社杭州4月21日电(记者 冯家顺 马剑)记者从日前在浙江杭州举行的第五届中国社会治理高层论坛了解到,今年,我国将加快在全国3.8万个乡镇(街道)推进综治中心规范化建设,发挥其阻断矛盾纠纷上行的基础底座作用。

据介绍,“矛盾不上交、就地解决”是新时代“枫桥经验”的目标导向。下一步将推动综治工作向60余万个村(社区)延伸,发挥群众自治组织和群防群治力量作用,加强网格化服务管理,实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。

“化解矛盾纠纷,既要解‘法结’,又要化‘心结’。”论坛上,中央政法委秘书长阎柏表示,近年来,我国坚持把法治的刚性与德治的柔性相结合,总结推广“六尺巷工作法”“信用银行”、道德讲堂、说事评理论事等经验做法,倡导谦和礼让、以和为贵,推动矛盾纠纷化解实现法理情有机统一。

公安部副部长凌志峰介绍,2025年,全国派出所化解矛盾纠纷1750万起,调解成

功率达95%以上。为有效应对进入警情渠道的非警务矛盾纠纷,纠纷调解室已经成为所有派出所的标配,并逐步向社区警务室延伸,打通矛盾化解“最后一公里”。

最高人民法院审判委员会副部级专职委员刘贵祥表示,诉讼案件激增与司法资源有限的矛盾是一个世界性难题。最高法创新升级“总对总”多元化纠纷解决机制,全面融入综治中心规范化建设布局。到2025年底,法院对接的调解组织、调解员已达12.3万家、50多万名。5年来,在法院指导下成功将4354万件纠纷化解在前端。

志愿服务对凝聚服务群众具有天然亲和力,志愿者具有扎根基层、源于群众、联络各方的先天优势。中央社会工作部志愿服务促进中心主任姜华锋介绍,“专业社工+志愿服务”融合试点工作开展以来,新成立各类志愿服务队3142支,其中矛盾纠纷排査化解类志愿服务队794支;新实施各类志愿服务项目2463个,其中矛盾纠纷排査化解类志愿服务项目505个。

共青团中央等15部门联合发文 深化青年发展型城市建设

新华社北京4月22日电(记者 王明玉)记者4月22日从共青团中央获悉,近日,共青团中央、中央网信办、国家发展改革委、教育部等15部门联合印发意见,对深化青年发展型城市建设,助力建设现代化人民城市作出部署。

据了解,意见进一步丰富发展了青年发展型城市的理念内涵,围绕推动青年发展型城市建设聚焦中心工作大局,激发青年创造活力、增强城市创新动能,提升青年生活品质、焕新城市宜居空间,鼓励青年率先

行动、助推城市绿色发展,引导青年向上向善、塑造城市人文气质,支持青年有序参与、提高城市治理水平等方面,提出18项举措。

意见指出,青年发展型城市建设是人民城市理念的具体实践,要把促进青年发展全面融入城市工作全过程、各领域,系统优化青年“进得来、留得住、住得安、能成业”的发展环境,在城市规划、建设、治理中统筹谋划青年政策,在城市生产、生活、生态中有机契合青年需求,在城市改革、发展、稳定中充分发挥青年作用。

一季度我国生产安全事故总量明显下降

新华社北京4月22日电(记者 黄韬铭)记者22日从应急管理部获悉,一季度我国生产安全事故总量明显下降,大部分地区和行业领域安全形势明显好转。

应急管理部新闻宣传司司长申展利介绍,一季度全国共发生各类生产安全事故3258起,同比下降26.7%,未发生特别重大事故,但部分地区和行业领域较大事故、重大涉险事故多发,矿山、化工、消防、烟花爆竹等行业领域非法违法生产行为有所抬头,

防范遏制重特大事故压力进一步增大,安全生产形势不容乐观。

据悉,自然灾害方面,一季度我国以低温雨雪冰冻和雪灾、风雹、地震为主,干旱、洪涝、森林火灾和地质灾害等也有不同程度发生。我国大陆地区地震活动较往年同期平均水平有所减弱,未发生6级以上地震。此外,全国旱情总体较轻,土壤墒情总体适宜,森林草原火险形势北方平稳、南方突出。



天琴座流星雨迎来极大

4月23日凌晨,天琴座流星雨迎来极大。天琴座流星雨亮流星多,火流星出现频繁,其辐射点位于天琴座和武仙座的交界处,活跃期为每年4月中下旬,因此也被称为“四月天琴座流星雨”。

① 这是4月23日在黑龙江省大庆市拍摄的天琴座流星雨(叠加照片)。

② 这是4月23日在黑龙江省肇东市拍摄的天琴座流星雨。

新华社发(刘大鹏 摄)

石榴千籽紧抱 团结歌声不息

……………

民生无小事,枝叶总关情。一项项民心工程、一件件惠民实事,为各族儿女托起稳稳的幸福,成为民族团结最温暖的注脚。

美美与共 同筑共有精神家园

近日,金川县中学校一段课间操视频刷屏全网。晨光洒落在海拔2000余米的高原群山之间,数百名身着校服的学子伴随欢快的乐声,在操场上跳起《藏风少年》韵律操。台上领舞的男孩步伐铿锵、英姿飒爽,将藏族舞蹈的豪迈热情、朝气蓬勃的青春活力和绚丽的民族风情交织成高原最美的景致。

这套融合藏族歌舞元素的课间操,是阿坝将民族传统文化融入校园生活的创新之举,更是共建中华民族共有精神家园的生动实践。

在阿坝,精神家园的建设远不止于课间操的舞步,而是浸润在日常生活的方方面面。作为拥有120余项非物质文化遗产的“文化原乡”,壤塘县不仅将唐卡艺术与宋画、敦煌壁画的艺术养分相融合,还与景德镇陶瓷工艺跨界结合,创作出唐卡瓷板画这一跨文化融合的精品。

除此之外,壤巴拉非遗艺术展陆续走进北京、巴黎等20余个国内外城市和地区,向世界

展现中华优秀传统文化的博大与多元,以开放自信的姿态,推动中华优秀传统文化走向全球,让世界人民领略中华文化的独特魅力。

红色铸魂,初心如磐。阿坝将红色基因融入共有精神家园的血脉之中——深入挖掘“牦牛革命”等红色史诗,打造红军长征纪念碑碑园等13处红色教育基地。映秀爱国主义教育基地和“5·12”汶川特大地震纪念馆里的爱国教育深植人心,长征精神与抗震救灾精神在这里交相辉映,不断增强了各族群众的历史自觉与文化自信。

全州着力打造“一县一节一品”文化品牌,每年举办百余场如雅克音乐季、古城花灯会等大型活动,让优秀传统文化与民俗节庆焕发出新时代生机,在文化浸润中厚植民族团结根脉。

当古老的锅庄舞在校园里焕发新生,当非遗技艺在年轻人手中薪火相传,当红色故事在青少年心中生根发芽,阿坝各族儿女正在用行动证明——精神家园,因共同守望而温暖,因共同创造而永续。

高原之上,石榴千籽紧抱;江河之源,团结歌声不息。在这片承载着千年古道沧桑与长征精神荣光的土地上,阿坝各族儿女正携手并肩,以团结之笔、奋斗之墨,在中国式现代化建设的宏伟蓝图中,书写着属于阿坝的崭新篇章。